

# Службени гласник

## ОПШТИНЕ БРОД



<b>ИЗДАВАЧ:</b> <b>СКУПШТИНА ОПШТИНЕ</b> <b>БРОД</b>	<b>ГОД. 28. БРОЈ 5/19</b> <b>Датум: 12.4.2019. год.</b> <b>Цијена: 0.20 КМ</b>
--	--

### АКТИ НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ

21.

На основу члана 59. став 1. тачка 6. и 21., члана 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“ број 97/16), члана 23. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/11 и 100/17), члана 65. став 1. тачка 6. и 21. и члана 90. Статута Општине Брод („Службени гласник Општине Брод“, број 7/17) и акта Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске број 15.01-.052-2607/19 од 15.03.2019. године, начелник Општине Брод донио је

#### УПУТСТВО

о поступању Одјељења, у предметима комуналне накнаде, по рјешењима Министарства којим се поништавају првостепена рјешења и предмет враћа на поновни поступак

1.Овим Упутством уређује се поступање Одјељења за просторно уређење, стамбено -комуналне послове и екологију општине Брод (у даљем тексту: Одјељење), по рјешењима Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, (у даљем тексту: Министарство), којим су поништена рјешења Одјељења и предмети враћени на поновни поступак и одлучивање, са образложењем да иста рјешења садрже неправилности које се односе на чињеницу, да се корисна површина и комунална накнада не могу обрачунавати на основу отвореног и наткривеног простора из разлога што се тиме повређују материјални прописи, већ само на основу затвореног простора, у предметима комуналне накнаде, који нису правоснажно окончани, за претходне године, закључно са 31.12.2018. године, те одговора Министарства да је првостепени орган у поновном поступку, дужан поступати по рјешењу, односно упутству из истог рјешења другостепеног органа који је поништио првостепено рјешење и предмет вратио на поновни поступак и одлучивање.

2. У поновном поступку, Одјељење ће поступати изворно по одредбама члана 23. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/11 и 100/17) којим је прописано да се комунална накнада одређује према јединици изграђене корисне површине (м2) за стамбени, пословни и помоћни простор и објекте друштвеног стандарда, одредбама члана 16. став 2. Одлуке о комуналној накнади („Службени гласник Општине Брод“ број 2/19) и сходно истом ставу, по Одлуци о комуналној накнади – Пречишћени текст („Службени гласник Општине Брод“, број 9/18), те овог упутства, ради утврђивања корисне површине и комуналне накнаде, само на основу затвореног простора (стамбеног, пословног и

помоћног), чији су власници, односно корисници физичка и правна лица.

3.Обрачун корисне површине, утврђује се на основу простора (стамбеног, пословног и помоћног) по коефицијенту за обрачун корисне површине који су прописани одредбама члана 10. Одлуке о комуналној накнади - Пречишћени текст („Службени гласник Општине Брод“, број 9/18), а за наткривени и отворени простор, по инструкцијама Министарства у другостепеним рјешењима, неће се примјењивати.

4. За провођење поступка, по овом упутству, примјењиваће се одредбе Закона о општем управном поступку.

5. Након окончања поновљеног поступка и доношења рјешења, обвезник је дужан платити комуналну накнаду, одједном у укупном износу, након правоснажности истог рјешења, у року од 15 дана.

6. Правоснажно рјешење из претходног става, Одјељење евидентира, у програмску аналитичку евиденцију помоћне књиге, како би евидентирани обвезници били задужени, по неспорним потраживањима.

7. Ово упутство се односи само на поновљени поступак, у предметима комуналне накнаде који нису правоснажно окончани у претходним годинама закључно са 31.12.2018. године.

8. Ово Упутство ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Општине Брод“.

Број: 02-462- 639/19

Датум: 11.04.2019. године.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Илија Јовичић, с.р.

Обрађивач:

Одјељење за просторно уређење,  
стамбено-комуналне послове и екологију

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Скупштина општине Брод је 03.03.2015. године донијела Одлуку о комуналној накнади („Службени гласник општине Брод“, број 3/15), а које су мјењане 08.02.2017. и 07.02.2018. године („Службени гласник општине Брод“ број 1/17 и 2/18 ), док је Пречишћени текст Одлуке о комуналној накнади објављен је у „Службеном гласнику општине Брод“, број 9/18. Након тога донесена је нова Одлука о комуналној накнади („Службени гласник Општине Брод“ број 2/19).

У периоду од када је била на снази Одлука о комуналној накнади-Пречишћени текст (9/18), Одјељење за просторно

уређење, стамбено-комуналне послове и екологију општине Брод (Одјељење) је донијело одређен број рјешења, која је Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске (Министарство) поништило и исте вратило, на поновни поступак. Примједбе Министарства, на рјешења Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију општине Брод која су поништена и враћена на поновни поступак су, да „је оспорено рјешење засновано на погрешном и непотпуно утврђеном материјалном пропису јер је обрачун комуналне накнаде извршен, не само за затворени, већ и за отворени и наткривени простор, чија површина не може бити основ за обрачун комуналне накнаде“ (рјешења Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске број: 15.03-370-108/17 од 27.07.2018. године, број: 15.03-370-102/17 од 30.07.2018. године, број: 15.03-370-107/17 од 30.07.2018. године, итд.).

Иначе, у одредби члана 227. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10, и 66/18), прописано је, ако другостепени орган нађе да ће недостатке првостепеног поступка брже и економичније отклонити првостепени орган, он ће својим рјешењем поништити првостепено рјешење и вратити првостепеном органу на поновни поступак. Дужност другостепеног органа је да својим рјешењем укаже првостепеном органу у ком погледу ће употпунити поступак, а првостепени орган је дужан да поступи по другостепеном рјешењу, и да без одлагања донесе ново рјешење. И то је један од разлога, за доношење овог упутства.

С обзиром да су, у члану 10. Одлуке о комуналној накнади Општине Брод – Пречишћени текст (“Службени гласник Општине Брод“, број 9/18), прописани различити коефицијенти корисне површине, према врсти простора (затворени-1, наткривени 0,50 и отворени-0,25), другостепеним рјешењима оспорена је могућност општине за обрачун и наплату комуналне накнаде, на основу отвореног и наткривеног простора, чиме је и наплата основаног прихода општине (по основу затвореног простора), код рјешења која су у жалбеном поступку, доведена у питање.

Сходно одредбама Одлуке о комуналној накнади-Пречишћени текст (9/18), има одређен број обвезника, који су Министарству поднијели жалбе, против првостепених рјешења Одјељења. Међутим, рјешавање поменутих жалби траје, по три-четири године уназад, због којих обвезници не измирују своје обавезе, што значајно оптерећује функционисање буџета Општине Брод.

Осим тога, треба напоменути, да је Врховни суд Републике Српске донио Пресуду број: 13 0 У 003693 15 Уп, од 13.07.2017. године по којој је Окружни суд у Добоју донио Рјешење број: 13 0 У 003693 17 У 2, од 30.08.2017. године, из којих произлази, да Општина Брод нема активну легитимацију, односно да нема право поднијети тужбу, у управном спору, против Рјешења Министарства број: 15.03-370-65/15, од 26.05.2015. године, којим је поништено Рјешење Одјељења број: 05-462-2-88/14, од 16.12.2014. године. Одлуком о комуналној накнади (9/18) прописано је да комунална накнада представља приход буџета Општине Брод и, сходно томе, Општина Брод је правно лице, које је власник буџета општине. Поред тога, поменути судови нису навели, ко онда има право да, у име општине, покрене тужбом управни спор, ако то не може општина.

Дана 05.03.2019. године општине Брод се дописом обратила Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију гдје је затражен одговор да ли Одјељење приликом поступања у поновном поступку треба да врши обрачун отвореног и наткривеног простора, како је предвидјела скупштинска Одлука општине Брод или да поступа по рјешењима Министарства, гдје је наведено да нема обрачуна комуналне накнаде за отворени и наткривени простор?

У одговору Министарства број 15.01-052-2607/19 од 15.03.2019. године је наведено да „...Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију, у складу са Законом није у могућности да да сагласност на поменуту одлуку. Министарство не може дати мишљење на акт на основу којих јединице локлане самоуправе доносе рјешења о комуналној накнади, с обзиром да министарство одлучује као другостепени орган. У случајевима када је министарство већ поништило рјешење општине и дало упуте првостепеном органу у управном поступку за отклањање уочених недостатака, првостепени орган за отклањање уочених недостатака, првостепени орган је дужан поступити у складу са наводима из нашег рјешења“.

Због свега наведеног, указала се потреба за доношењем овог упутства, којим би се ближе уредио, обрачун корисне површине, коју чини само затворени простор (стамбени, пословни и помоћни), чији су власници, односно корисници, физичка и правна лица, у поновном поступку, по рјешењима Министарства којим су поништена рјешења Одјељења, у предметима комуналне накнаде, који нису правоснажно окончани и који се односе само за претходне године, закључно са 31.12.2018. године.



**С А Д Р Ж А Ј****АКТИ НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ**Ред.  
број

Страна

21. Упутство о поступању Одјељења, у предметима комуналне накнаде,  
по рјешењима Министарства којим се поништавају првостепена  
рјешења и предмет враћа на поновни поступак ..... 1